

56

全区计划生育双先
表彰会议典型材料

齐抓共管 真抓实干 常抓不懈

辛店乡党委 辛店乡政府

我们辛店乡共有52个行政村，56400亩耕地，总人口25233人，其中已婚育龄妇女4923人，占全乡总人口的19.5%。几年来，我们乡党委、政府牢记计划生育这一基本国策，齐抓共管、真抓实干、常抓不懈，使全乡计划生育工作有了一个突破性的进展，已逐步走上了规范化管理的轨道。一九九一年全乡出生率控制在11.80‰，人口自增率为5‰，晚婚率达到了75.0%，晚育率达到了85.7%，符合政策生育率为98.3%。在九〇年全县计生工作考核中总分获得第一名，九一年被评为全省计生系统先进集体。回顾我们乡几年来的工作，主要做了以下几方面工作。

一、党委、政府高度重视计划生育，党政一把手亲自抓计划生育。

几年来，我们乡党委、政府始终把计划生育工作放到同经济工作同等重要的位置，同抓棉花、抓粮食生产那样抓人口生产，真正把计划生育摆到基本国策的位置上，列入了党委、政府的重要议事日程。党政一把手切实做到了把计划生育工作挂在嘴上、放在心里、抓在手上，始终当作头等大事常抓不懈，毫不放松。一是党委

57

政府舍得投精力。首先我们规定每个季度定期召开一次党委政府联席会议，专题研究计划生育工作，听取计生委主任和计生办主任的全面工作汇报，提问题，找差距，共同研究制定措施，及早及快予以解决。九一年共召集党委政府联席会专题研究计划生育工作达十次。其次党委政府的一把手亲自抓，负总责，计生委主任靠上抓，左右协调，时刻不忘抓好计划生育工作。对重大问题，党委书记、乡长都亲自过问，亲自处理，在关键时刻，一把手亲自上第一线。无论是大会、小会都讲计划生育，在部署全乡工作时，首先部署计划生育工作；在检查其它工作时，同时检查计划生育工作，切实做到了时时不忘计划生育，事事不忘计划生育，处处体现计划生育工作的重要性。三是推行人口目标责任制，实行计划生育一票否决权。连续几年，我们乡党委、政府坚持同办事处、村实行人口目标责任制，将计划生育工作列为各村党支部达标升级的主要内容进行考核。每年由乡党委书记、乡长同办事处、村书记、主任签订《人口目标责任书》，立下“军令状”，将人口指标作为指令性计划落实到了各级党政一把手的肩上。具体制定了计划生育百分考核办法，将各单位人口目标完成的好坏，作为考核其政绩和实绩的重要依据，并采取计划生育重奖重罚的有效措施，对完不成人口计划的单位要追究书记、主任的领导责任，不论其它工作做得再好，不得评为先进党支部，更不能评为文明村。去年有两个村，其他各项工作在全乡都遥遥领先，唯有在计划生育上出现了抢生现象，虽然在办事处被评为先进党支部，但当报送党委审核时被除了名，并对这两个村的支部书记、主任各罚款一百元。

5-2

二是实行倾斜政策，舍得向计划生育投财力、物力。我们认为向计划生育的倾斜投入，会收到社会和经济的双重效益，在别的方面宁可节省一些钱，用之于计划生育是值得的。近年来向计划生育部门投资之多、是历史上所未有的，九〇年我们投资六万元建了六间计生服务站，后来感到不适应工作的需要，不够标准，在九一年秋又选了一个好位置，投资十万元新建了十间带厦的高标准的乡计生服务站，室内配齐了一应俱新的办公用具，比党委、政府的办公条件还优越。另外，又投资六万元专门为计生部门配备了双排烟台五十铃汽车一辆，专供计生部门使用。对计生工作人员，我们落实了每月15元的岗位津贴，为他们解决了交通、取暖和防雨工具，并优先为五名长期工作在计划生育战线上的同志办理了农民合同制，解决了他们的后顾之忧，坚定了他们全力以赴干计划生育工作的事业心和责任感。

三是舍得向计划生育拿人力。除党委政府一把手亲自抓计划生育外，还有一名正乡级的计生委主任和一名副乡级的计生办主任具体靠上抓计划生育。为适应计划生育工作的需要，配齐了乡计生办、服务站16名专职人员，在全乡选聘了15名计划生育专业队队员，这样常年做计划生育工作的人员达三十一人。对这支队伍，我们乡里不管其他工作如何忙，也不抽调他们，三秋大忙季节，乡里组织了工作队，帮助部分家在农村的计生队员搞好麦收，使他们专心致志地投身于计划生育工作中。

二、以乡人口学校为阵地，以宣传教育为主，提高人们实行计划生育的自觉性。

几年来，我们坚持把宣传教育放在首位，坚持教育为主、预防

8259

为主，教育于先，惩治在后的指导思想认真落实现行的计划生育方针政策。特别是90年以来，我们充分利用乡人口学校这一阵地，普及人口与计划生育基础知识教育，培训村级计划生育的骨干力量，逐步建立起村级人口学校。两年间，以点带面，办起的五个村级人口学校，使受教育群众达2500多人次。九一年，由党委政府主持，吸收计生办、民政、共青团、妇联参加，利用人口学校举办了不同类型的学习班，向全乡人民、适龄青年、育龄夫妇普及国情、省情、县情、乡情、村情和政策法规教育，并紧密联系农村经济发展和“奔小康”规划作算帐对比。其中培训两委和村专职干部、协会会长6期达800多人次；五期适龄青年、育龄夫妇培训班，受教育的达2100余人次。培训班上除党委政府的主要负责人做动员报告外，还让上述四个部门的负责人做计划生育政策法规、人口理论基础知识，晚婚晚育、优生优育的辅导报告。曾参加学习培训的320名适龄青年，积极响应党和政府的号召，坚持晚婚、纷纷向党委、政府递交了晚婚保证书，其中86对准备结婚的男女青年，主动推迟婚期，实行晚婚。参加学习的410名新婚夫妇，改变了生育观念，与计生办签订了晚育合同。通过全民性的宣传教育，增强了人们的人均观念和人口忧患意识，改变了人们的生育观念，提高了人们实行计划生育的自觉性。

其次，我们还利用各种会议场合，利用纪念日，利用各种宣传形式，广泛深入地做好计划生育宣传教育活动。九一年我们共向全乡发放省《条例》、县《办法》、乡《规定》、《山东人口报》共达三万余份。启用广播、喇叭和演讲竞赛等媒介加强舆论导向，

大造声势，强化舆论环境，形成了实行计划生育光荣，不实行计划生育可耻的社会气氛，真正达到了家喻户晓，人人明白。

三、综合治理，促进计划生育工作的全面开展

计划生育工作是一项复杂的社会系统工程，必须进行配套综合治理。对此，我们主要抓了两手：一是少生优待，具体制定了独生子女优惠政策。对独生子女实行免费入托、入学，免费防疫保健，增分二分承包地，减纳独生子女30%的乡提留。二是落实全乡五保统筹，实行养老保险，大力兴办敬老院。自88年以来，对农村无儿无女的所有五保老人实行了全乡统筹，每年统筹粮食均在五万斤以上，资金三万元左右。对全乡五保老人，根据不同情况，分别实行了集中供养和分散供养。为尽可能多的进行集中供养，从九〇年秋开始，我们发动全乡集资35万元，建成了一处占地十余亩，建筑面积一千平方米的新型公寓式敬老院，收养了全乡35名五保老人。院内开设了娱乐室、洗理室、卫生室、接待室等。老人宿舍内全部添置了一应俱全的生活用具，院民生活费每月人均40元，使这些鳏寡孤独的老人们能在舒适的环境中安度晚年。对分散供养的40名五保老人，亦实行了统一供给标准，每人每年400斤面粉，120元的零花钱，由敬老院按月负责发放。这样我们通过落实五保待遇，积极兴建敬老院，使全乡无儿无女的老人的生活得到了妥善解决，老有所靠，老有所养，解除了部分人的后顾之忧，破除了几千年来遗留下来的多子多福的陈规旧俗，极大地教育和影响了群众，顾大局，识大体，认真执行党的计划生育方针政策。

四、建立健全乡、办事处、村三级服务网络，努力培养一支思想好、作风正、懂业务、会管理的计生队伍。

61

当前，计划生育工作的重点是农村，难点也在农村。如何抓住重点，突破难点，使现行的计划生育政策和措施长期稳定地落实到群众中，我们的体会：把计划生育的基层组织建设好，培养一支好的计划生育队伍，则是基础和保证。几年来，在这方面我们主要做了五点：首先，我们加强了乡镇计划生育专业队伍建设。去年下半年县委为我们乡配备了计生委主任，计生办主任，我们又对乡计生办、服务站进行了大的调整和充实加强，从全乡选拔了三名思想素质好，业务水平高的同志调入计生工作岗位，分别担任了统计员、宣传员、服务站站长。其次，全乡各村都设立了计划生育服务室，村村配备了有事业心、责任心强的计生专兼职主任，300人以上的村设专职计生干部1人；300人以下的村设兼职干部1人，其报酬与村委会主任享受同等待遇。三是乡、办事处、村都普遍建立了计划生育协会，健全了协会活动制度。规定村协会每月定期活动一次，办事处每季度活动一次，乡半年进行检查评比，并落实好党员包户联保制度（10户为一个联保单位），使村级计划生育工作切实做到了工作有人管，组织有网络，服务有阵地，活动经常化，逐步实现了基层工作的制度化、规范化、科学化，形成了群众自我教育、自我管理、互相监督的良好局面。四是做好药具管理工作，加强药具管理网络建设。乡服务站设药具室，配有专职药具员；每办事处设有一处药具发放点；村村配有兼职药具发放员，做到了层层都有人管，确保了服务对象随时需要随时领取，发放及时无误。在91年春全区药管表彰会上，我乡被评为全区药具管理先进单位。五是注重培养一支自己的节育技术力量。在我乡计生专业队伍中，现有技术职称的8名，他们认真钻研业务技术，辛勤工作，实现了

62
放环、取环、透环、人工流产手术不出乡，为坚持经常性工作奠定了基础。几年来，我们乡服务站坚持实行门诊与登门服务相结合。不论在平时还是节假日，服务站都有专人值班，随时接受手术者。此外，乡计生人员不论是搞集中活动还是经常性工作，坚持下村下户，巡回检查，并做到三带：带器械、带知识、带药具，及时将技术服务送到各办事处、村，这样不仅方便了群众，而且比过去集中到乡医院做节育手术的做法，每年节省交通费、手术费、护理费、补助费等上万元。

由于我们坚持技术服务经常化，约时定点，落实措施；每月一次巡访，每季一次检查，发现问题，及时解决，使计划外怀孕大大减少。这样不仅减少了育龄妇女的痛苦，也相应地缓解了我们干群之间的矛盾，减轻了工作难度，减轻了我们党政班子的计划生育工作压力。91年我们乡共做四种节育手术954例，节育率达87%，并治疗妇女常见病320例，加快了向孕前型和服务型管理的转化。

五、加强统计管理工作

几年来的实践使我们认识到，计划生育统计工作是一项严肃认真、艰苦细致、专业性很强的工作，它如同“中枢神经”一样指挥着整个计划生育工作的开展，又如同联系实际工作的纽带和桥梁。对整个计划生育工作来说，统计是一项“须臾”不可离开的十分重要的基础工作。对此，我们首先选配了乡计生统计员和各村计划生育统计员，并定期进行专门业务培训，提高统计人员的业务素质，使报表、数据达到准确、及时、全面、客观。为扭转过去统计

不实局面，杜绝漏报、瞒报、错报现象，我们建立健全了计生统计制度。一是建立了领导干部统计质量负责制，规定各村主要领导干部对本村计划生育统计数字质量要负总责；二是建立了统计报表制度，每月月底由村统计员向乡计生办报送本月出生死亡报告单。为确保统计数字的准确，规定填表人要签名，单位负责人要审核签字，加盖公章，如一旦查出哪里出现漏报、错报、瞒报现象，就追究哪里主要负责人及填表人的责任，并以此作为年终计生工作考核的一项主要内容，给予经济处罚。对各村所报的有关数字，乡计生统计人员坚持严格把关，并经常深入基层去了解、掌握、复核有关数字和资料。对向上级报送的每一个统计数字，也力求准确、及时无误。

其次，注重建立健全育龄妇女管理档簿，并做到变动及时，准确无误。对一档六簿，做到了一月一清，一月一查，一月一变动，一月一报表。全乡每个已婚育龄夫妇采取什么节育措施，有几个孩子，是否进行孕情检查，有无生育计划等情况，都在档案上一目了然。党委、政府借此分析全乡的人口形势，发现存在的问题，及时采取相应的措施，做到了有的放矢。地县业务部门曾多次到我乡检查指导，肯定了我们乡档簿表册的质量和统计工作的质量。

几年来，我们乡在上级党委政府及业务部门的正确领导下，经过全乡上下的共同努力，计划生育工作自己与自己相比，上了一个新台阶。但分析我们目前面临的计划生育的严峻形势，深感任重而道远，丝毫不能麻痹和盲目乐观。为确保“八五”人口计划目标的实现，我们将迅速贯彻这次大会精神，学习先进的工作经验，取长

补短找差距，群策群力埋头于实际工作，努力把我乡计划生育工作推向一个新水平，争创第一流的业绩！

齐抓共管 真抓实干 常抓不懈

辛店乡党委 辛店乡政府

我们辛店乡共有52个行政村，56400亩耕地，总人口25233人，其中已婚育龄妇女4923人，占全乡总人口的19.5%。近年来，我们乡党委、政府牢记计划生育这一基本国策，齐抓共管，真抓实干，常抓不懈，使全乡计划生育工作有了一个突破性的进展，全乡走上了规范化管理的轨道。一九九一年全乡出生率控制在10.80‰，人口自然增长率为5‰，晚婚率达到了75.0%，避孕节育率为98.3%，综合节育率为96.3%。一九九一年全乡计划生育工作荣获第一名，被评为一九九一年度全省计划生育先进县（市、区），同时我们乡几年来所做的工作，主要做了以下几项工作：

一九九二年四月

一、党委、政府高度重视抓计划生育，党政一把手亲自抓计划生育。

几年来，我们乡党委、政府始终把计划生育工作放到同经济工作同等重要的位置，同抓棉花、抓粮食生产那样抓人口生产，真正把计划生育摆到基本国策的位置上，列入了党委、政府的重要议事日程。党政一把手切实做到了把计划生育工作挂在嘴上，放在心里，抓在手上，始终当作头等大事常抓不懈，毫不放松。一是党委