

全区计划生育双先

表彰会议典型材料

加强计生专业队伍建设 提高计划生育工作水平

中共惠民县委员会

惠民县人民政府

我县共有21个乡镇，1258个行政村，总人口620104人。1991年，我县在地委、行署的正确领导下，在省、地计生委的指导帮助下，全面贯彻党和国家的计划生育方针、政策，认真执行上级的有关指示精神，以加强计生专业队伍建设为着力点，努力提高计划生育工作水平，促使整个计划生育工作尽快走上经常化、制度化、科学化、规范化管理的轨道。下面，把我县在这方面的做法和体会向领导和同志们汇报如下：

一、加强计生队伍建设势在必行

近年来，我县在计划生育工作中投入了大量的人力、物力和精力，虽然取得了一些成绩，但成效不大。90年度省检查考核，我县没有完成上级下达的人口计划。加之我县人口基数大，整个“八五”期间正值第三次人口生育高峰，育龄妇女人数平均每年比“七五”期间增加近1万人，处于生育旺盛期的妇女人数大量增加，控制人口增长的难度加大，且后进面较大，发展不平衡，村级基础工作非常薄弱，一些村人口出生处于失控、半失控状态。稍有

57

不慎，就有与兄弟县市的差距拉大的危险。如果再不采取得力措施，就会给全县计划生育工作带来更大的被动，也会严重影响我县经济建设的发展。对此，县委、县府一班人极为焦虑，多次坐下来分析研究，寻找对策。但都因对计划生育工作的现状缺乏足够的了解，因而采取的许多措施都没有达到理想的效果，都未能从根本上改变我县计划生育工作的被动局面。1991年上半年，县委、县府一班人带领县计生委的同志亲自到乡镇调查，寻找加强计划生育工作的根本措施。通过调查发现：1990年，全县乡镇计生专职人员共132人，每个乡镇多则七八人，少则三四人。计生助理是国家干部的乡镇只有6个，计生专职人员临时工多达85%，随之带来的：一是队伍不稳定。今天突击今天用，突击完了各西东。二是文化素质较差，人员老化，不能独立开展工作。在当时的计生人员中，50岁以上的占44%，35岁以下的占13%；高中文化程度的仅占12%，初中文化程度的占21%，许多文盲和半文盲夹杂在计生队伍中，他们即不能管理，又不会技术，只能在突击活动时出“力气”。显然，这样的队伍是无法贯彻执行县委、县府制定的各项计划生育政策措施的，是无法完成繁重复杂、面广量大的计划生育任务的。

乡镇计生队伍人员少、素质差，且不稳定，决定了这支队伍不能独立开展工作。计生工作只好依靠党委、政府临时抽调很大的人力、物力、财力搞集中活动。形成了集中活动一阵风，活动过后又放松的局面。少数群众从中摸到“窍门”，认为只要躲过突击活动期间的风头，就可太平无事了，致使计划外生育比较严重。有些同志形容乡镇计划生育专职队伍的情况是：“工作重要不列编，办

事不少没有钱，人员临时常变换，要想干好实在难”。形象地说明了计划生育专职队伍当时的状况。

县委、县府通过对以上问题的调查分析，认为计划生育工作之所以存在劲没少使、汗没少流、钱没少花，而成效不显著、没有从根本上摆脱被动局面的现象，其根本原因就在于基层基础工作薄弱。从乡镇角度来说，关键在于计划生育工作没班子，开展业务没阵地，专业力量严重不足。因此，要严格控制人口增长，完成计划生育各项任务指标，使计生工作不断上台阶、上水平，亟待解决的问题就是加强计生队伍建设，建立一支热爱计生工作，作风正派、责任心强，懂业务会管理，具有较高政治素质和业务素质的专业队伍。基于这种认识，我们在形势严峻、任务艰巨、村级管理工作薄弱的现实情况下，下决心从加强乡镇计生专业队伍着手，打开计划生育工作的突破口，从根本上改变我县计划生育工作的被动局面。

正在这时，我们接到地委〔1991〕第1号《地委委员会议决定事项通知》，要求乡镇计划生育办公室配备专职副乡级的主任。这个决定非常及时，更加坚定了我们加强队伍建设的决心。1991年5月21日，县委召开常委扩大会议，专题研究计划生育工作。经过热烈的讨论，大家对加强计生工作和计划生育专业队伍建设的重要性和紧迫性达到了高度共识，一致认为，为切实加强对计划生育工作的领导，真正把计划生育摆到与经济建设同等重要的位置，列入重要议事日程，做到两种生产一起抓，需要根据我县的实际情况，创造性贯彻执行地委关于设立副乡级计生办主任的指示精神。我们决定一步到位，在乡镇建立正乡级计划生育委员会，在组织机构上保证计划生育与经济建设、党的建设摆在同等重要的位置。为此，县委、县

59
府印发了《关于进一步加强计划生育工作的决定》等一系列加强计划生育工作的文件。《决定》要求：计划生育工作各级党政一把手必须亲自抓，负总责，乡镇建立计划生育委员会，设正乡级主任一名，乡镇计划生育委员会在乡镇党委、政府领导下专抓计划生育工作，并协调各部门的工作，以形成齐抓共管的局面。乡镇计生委下设办公室，负责计划生育的日常工作，办公室设副乡级主任一名。从组织上保证、加强了对计生工作的领导力量。同时要求，各乡镇尽快建立起15—20人的计划生育专业队伍，保证计划生育各项工作的顺利开展。

二、选调骨干，充实加强计划生育队伍

为了尽快建立起各乡镇计划生育的专业班子，迅速扭转我县计划生育工作的被动局面，我们在县委常委扩大会议结束后，立即着手解决计划生育队伍的建设问题。

1、坚持标准，配齐领导干部。要把计生队伍建好，关键是建好各乡镇的计划生育领导班子。我们研究确定了配备乡镇计生领导班子的基本原则：第一，计划生育工作是“天下第一难”的工作，其专业队伍一定要选派最得力的领导干部。各乡镇正乡级的计生委主任原则上由党务副书记兼任，副乡级的计生办主任一定要有丰富的基层工作经验，且身体好、泼辣能干。同样条件下，优先选用原计生助理。第二，注意委、办两个领导在年龄、性别、性格、资历等各方面的科学搭配。第三，在计生干部的选拔配备中，认真听取、充分考虑县计生委的意见。原则确定后，县委责成组织部集中20天的时间对乡镇干部进行认真考察，通过考察，我们选拔了21名组织领导水平高、工作认真负责且年龄较轻的副乡级干部担任正乡级计生委

主任。共有18名乡镇党委副书记、2名副乡镇长、1名纪检书记分别担任了21个乡镇计生委主任。为了更好地协调工作，这些同志的原有党政职务予以保留。21个乡镇计生办主任从经过计生工作实践考验的乡镇第一线干部中选拔，有10名计生助理被提拔使用，其中8名计生助理担任计生办主任，2名计生助理提拔到其他部门工作。另外13名计生办主任都是由40岁以下、文化程度较高、有较强的事业心和责任感、有一定组织领导能力的干部担任。这样就一次性为计划生育配备了42名副乡级以上领导干部。

2、调整、充实、加强计生专业队伍。各乡镇计生委领导班子配齐后，各乡镇党委、政府、计生委按《惠民县实施〈山东省计划生育条例〉办法》和县委、县府《关于进一步加强计划生育工作的决定》要求，本着充实、调整、整顿、提高的原则，抓了专职队伍建设。首先，通过自我总结、民主测评、业考务核等方式，对原有计划生育专职人员进行严格考察，胜任者留，不适应者调，不胜任者辞。其次，采取自愿报名、严格考核、公平竞争、择优录用的原则，招聘了244名政治素质高、热爱计生工作、事业心强、具有初中以上文化程度的青年为计划生育专职工作人员，使每乡镇计生专职人员达到15人以上。计生办配齐了宣传员、统计员，服务站配齐了技术员、药具员，各办事处配备了计生网长和放环员。全县乡镇计生专职人员由原来的132人增加到352人。淄角镇党委、政府从80多个报名考试人员中，择优录用了15名优秀青年为镇计生专职干部，使全镇计生专职人员达到23人。去年底，县又将31名委培大学生安排到乡镇计生部门，为计生队伍增添了新生力量。经过充实调整，整个计生队伍的文化素质较前有大幅度提高，高中以上文化程

61
度的占57%，初中文化程度的占26%。年龄构成也日趋合理，其中35岁以下的占63%。同时，各村普遍配备了计划生育专兼职干部，300人以上的村设专职计生干部1人，300人以下的村设兼职计生干部1人，村级计生专兼职干部一律享受村级干部待遇。从此，乡镇、办事处、村三级计划生育网络基本形成，为全县计划生育工作的深入开展提供了可靠的组织保证。今年3月初，县委常委扩大会议在研究减轻农民负担问题时，要求各乡镇半脱产人员要控制在总人口的1%之内，但计划生育15—20人的专业队伍坚决予以保留，以确保繁重任务的需要。

三、加强管理，提高素质，增强责任心

乡镇计生委及计生队伍建立后，我们首先遇到的一个突出问题就是这支队伍新兵多，缺乏计生工作的经验，有些甚至不知道怎样干计划生育工作，立即用这支队伍打硬仗是不能取胜的。为了进一步把这支队伍建设管理好，使之成为我县计生工作的主力军，我们重点做了以下三方面的工作。

1、抓培训。首先抓了对乡镇计生委主任、计生办主任的培训。县委、县府于1991年7月26日至28日举办了乡镇计生委主任、计生办主任学习班，进行了上岗前的培训，并组织他们到博兴县曹王镇参观，使他们明确了自己的工作任务和职责范围，初步学习了一些计生工作基本知识，学习了先进的管理经验。其次，对计生专职人员进行培训。县计生部门举办引流产和药具管理脱产培训班2期，为乡镇培训了116名业务技术人员；采取选送人员脱产进修，组织报考函授学校等形式培训28人，现已学成上岗的4人；还采取以会代训的形式对乡镇其他计生人员进行了培训。各

乡镇计生委也普遍对办事处和村计生干部进行了培训。我们对计生人员进行理论培训的同时，还组织计生专职人员对各村进行拉网式检查，提高他们的实际工作能力。现在，各乡镇计生专职队伍已初步形成计划生育政策宣传队，人口控制工作队，计生对象服务队。

2、落实领导责任制。1991年6月8日，我县召开了历史上规格最高、规模最大的计划生育工作会议，县委、县府主要领导与各乡镇党委书记、乡镇长签订了1991、1992年度人口控制目标责任书。责任书规定，根据责任目标的完成情况，对党委书记、乡镇长、计生委主任、计生办主任同奖同罚。责任目标实行千分考核，凡完成当年人口责任目标的，根据得分情况，分别给予通报表扬或授予“先进工作者”称号，给予一定的物质奖励；对乡镇连续两年完成人口责任目标的分别记功一次，奖励一级工资，执行一年，并通报表扬；对连续三年完成人口责任目标的，分别给予记大功、晋升一级工资的奖励。凡乡镇完不成当年人口责任目标，总分在750分以下，分别进行通报批评，并从749分算起，每下降20分罚款1000元，其四人承担罚款的5%；对连续两年完不成人口责任目标的，分别降一级工资，执行一年；对乡镇连续三年完不成人口责任目标的，党委书记、乡镇长、计生委主任、计生办主任就地免职。在综合性评比及干部使用中，凡达不到规定指标的，实行“一票双否决”，即否先进评选权，否提拔使用权。目标责任制的推行，增强了他们抓好计划生育的责任感，也激发了他们干好计划生育工作的积极性。

3、加强制度建设。为调动计生专职人员的积极性，做到千斤

63
重担人人挑，人人肩上有指标，保证各项工作落到实处，我们责成有关部门制定了各种规章制度，层层实行了岗位目标责任制。如定期检查制度、工作例会制度、统计工作制度、服务站室工作制度、考核奖惩制度等。根据岗位目标的完成情况对计生工作人员德、能、勤、绩认真考评，严格奖惩，充分调动了广大计生专职人员的工作积极性。

四、乡镇计生委的建立，促进了计划生育工作的开展

随着乡镇计生委的建立，经过半年多的实践，这支队伍开始成熟。他们在工作中知难而进，挫折面前不动摇，误解之中照样干，无私奉献，开拓进取，使我县计划生育工作开始出现可喜的变化。

一是领导上更加重视计生工作。乡镇计生委的组建，无疑是对计划生育工作领导的加强。党委、政府、计生委三股力量合成一股力量，齐抓共管，更加卓有成效地搞好计划生育工作。现在，各乡镇在党委会上研究工作，往往第一个就是计划生育。92年春节过后，县、乡镇的第一个文件是加强对计生工作的领导的意见，召开的第一次一把手会就是春季计生集中活动动员会，干的第一件大事就是计划生育拉网调查。各乡镇党委、政府还在人力、物力、财力上优先满足计生工作需要。现在已有15个乡镇计生委配备了专车，15个乡镇计生委对计划外生育费进行了直接管理，12个乡镇计生委安装了电话，经费难、交通难、通讯难等问题逐步得到解决。计划生育的整体位置提高了，关心、理解、支持计划生育的人也多了。天下第一难事成了各乡镇的第一件大事，为计划生育工作的顺利开展提供了可靠保证。

二是计生人员工作上有了依靠，生活上感到了温暖，政治上得到了关心。各乡镇党委、政府在工作中给计生专业队伍撑腰壮胆，当好坚强后盾，对那些围攻谩骂计生工作人员，妨碍执行计划生育公务的行为，各乡镇党委、政府及时出面，依法从快从严查处，为计划生育专业队伍开展工作扫清障碍。对因计划生育打击报复计生工作人员，其财物受到损害者，乡镇党委、政府予以帮助解决，决不能让受害者受到经济上的损失。在生活上关心、体贴，尽量解决计生人员的实际问题。91年除上级业务部门分配的农民合同制指标外，县委、县府决定从县劳动局挤出4个名额拨给计生部门，为农业户口的计生工作人员办理了农民合同制，各乡镇落实了计生人员的岗位津贴，有些乡镇还为计生专职人员配备了自行车、雨衣、雨鞋等必要的工作用品。在时间上保证了计生队伍专职专干。乡镇计生委主任除了正常的党政分工外，集中精力抓计划生育工作。无论乡镇工作多繁忙，也不随便抽调用计划生育专职队伍的人员从事与计划生育无关的工作，从而让计生专业队伍专心致志地从事计划生育工作。在政治关心计生人员的成长。各乡镇十分重视在计生专职人员中培养和发展党员，逐步提高计生专职人员的政治素质。去年，各乡镇党委选择了41名计生人员作为入党培养对象，现已吸收11名计生人员加入了党组织，激励了广大计生人员在计生岗位上奋发进取的精神。

三是计生工作逐步走向经常化。以前除两三个乡镇外，大多数乡镇计生专职队伍不能独立开展工作，现在全县21个乡镇计生专职队伍都能独立开展工作。在集中活动中，专职人员起五更睡半夜，加班加点，成为集中活动的骨干力量。集中活动过后，计生专

业队伍扫“尾巴”、拔“钉子”，逐村巡回服务，落实节育措施，开展术后走访，三秋大忙期间也不放假，工作常抓不懈。计生工作由原来的单靠集中活动开始转向集中活动与经常工作相结合，有些乡镇已逐步向经常性工作为主过渡。

四是底子进一步清楚。各乡镇计生专职队伍建立后，分组划片，逐村逐户摸清育龄妇女的生育、节育、孕情的底子，完善“六簿一档”，实行科学管理。改变了过去底子不清、情况不明、工作盲目的被动状况，使该生的有计划，不该生的有节育措施，有些乡镇已开始走上“孕前型”管理的轨道。

五是各种手术明显增加。乡镇计生委组建后，在去年8—12月短短四个月内共做四术14545例，占全年的63.4%；其中男扎944例，占全年的75.4%；女扎3482例，占全年的87.1%；放环6424例，占全年的55.5%；流引产3695例，占全年的64.9%，其中大月份引产是上半年的6.59倍，占全年大月份引产总数的86.8%，初步控制了人口过快增长的势头，为当年的工作打开了局面，为1992年的工作奠定了良好基础。

六是促进了计划生育服务站室建设。91年前，全县乡镇计生服务站共有房子74间，只有一个乡镇计生服务站具备达标条件。91年下半年，各乡镇开始倾斜投入，建房子，置设备，争建高标准的服务站。据初步统计，全县各乡镇共投资120多万元，为计划生育建房250多间。魏集乡计生服务站以前只有一间房子还露着天，91年10月投资10万元建房15间，建成了高标准的服务站。全县投资30多万元购置医疗器械，现在已有15个乡镇计

生服务站具备达标条件。各乡镇计生服务站在宣传、技术、药具、培训服务中发挥了很好的效益，91年计生服务站所做四术占全县四术总数的72.7%。

七是促进了后进村转化。以前，一些“软班子、散班子、懒班子、无班子”村，生育处于失控半失控状态。现在计生专业队伍采取集中力量逐村摸底，逐人落实节育措施的办法，重点突破了一部分后进村和“硬茬户”，解决了一部分“老大难”问题，开始改变了一些单位的后进状况，促进了全县计生工作整体水平的提高。

总之，我们在抓计划生育队伍建设上仅是刚刚破题，所取得的成绩也是初步的。但实践证明，我们抓队伍建设抓对了，虽然这支队伍素质还不够高，村级队伍还没有充分发挥作用，工作发展还不平衡，但从这支成长的队伍中，我们已抓住了计划生育工作的主动权，已看到我县计划生育摆脱被动局面的希望。我们决心借这次会议的东风，学习先进经验，结合实际找差距，取长补短再努力，对我县乡镇计生专职队伍进一步调整、充实、完善、提高，并下决搞好村级计生队伍建设，把我县计划生育队伍建设搞得更好，高效能地发挥专职队伍的作用，严格领导责任，严格执行政策，加强计划管理，推动计划生育工作的全面发展，使我县计划生育工作登上一个新台阶，提高到一个新水平。

一九九二年四月

加强计生专业队伍建设

提高计划生育工作水平

中共惠民县委员会

惠民县人民政府

我县共有21个乡镇，1258个行政村，总人口620104人。1991年，我县在地委、行署的正确领导下，在省、地计生委的指导下，全面贯彻党和国家的计划生育方针、政策，认真执行上级的有关指示精神，以加强计生专业队伍建设为重点，努力提高计划生育工作水平，促使各个计划生育工作尽快走上经常化、制度化、科学化、规范化管理。

理的新道。下面，把我县在这方面
的做法和体会向领导和同志们汇报
如下：

一、加强计划生育队伍建设努
在必行

近年来，我县在计划生育工作
中投入了大量的人力、物力和精力，
虽然取得了一些成绩，但成效不大。

90年度省检查考核，我县没有完成

上级下达的人口计划。加之我县人

口基数大，整个“八五”期间正值第

三次人口生育高峰，育龄妇女人数

平均每年比“七五”期间增加近1万
人，处于生育旺盛期的妇女人数大量增
加，控制人口增长的难度加大，

~~但计划生育工作~~
~~其他方面~~ ~~非常艰巨~~，~~还有~~ ^日 ~~在~~ ~~何~~ ~~进~~ ~~面~~ ~~较~~
 大，发展不平衡，~~等问题~~，~~工作成果~~
~~不理想~~，~~村级~~ ~~工作~~ ~~非常薄弱~~，
 一些村人口出生处于失控、半失控
 状态。稍有不慎，就有与兄弟县市
 的差距拉大的危险。如果再不采取
 得力措施，~~就会严重影响我县经济~~
~~建设~~ ~~的发展~~，~~就会给全县计划生育~~
 工作带来更大的被动。~~对此~~ ~~我们县委~~、
 县政府一班人 ~~非常~~ 极为焦虑，多次坐
 下进行分析研究，寻找对策。但都因
 对计划生育工作的现状缺乏足够的
 了解，因而采取的许多措施都没有
 达到理想的效果，都未能从根本上

~~队人员文化~~

是文化素质较差，不能独立开展工
作。在当时的计生人员中，^{高中文}化程度的仅占12%，初中文化程度
的占21%，~~许多~~^{许多}文盲和半文盲夹杂
在计生队伍中，他们既不~~能~~^会管理，
又不含技术，只能在突击活动时出
“力气”。显然，这样~~一支队伍~~^{的队伍}是无
法贯彻执行县委、县府~~制定~~^{制定}的各项
计划生育政策措施的，是无法完成
繁重复杂、面广量大的计划生育任
务的。

50岁以下的占44%
45岁以下的占13%

~~与县~~^{与县}计生队伍人员少、素质差，且
不稳定，决定了这支队伍不能独立
开展工作。计生工作只好依靠党委、



政府临时抽调很大的人力、物力、

财力搞集中活动。集中活动结束后

后，日常工作由乡统计员负责。

但统计员在工作中发现问题后想

处理，却苦于无从在自己办不了，

向党委、政府汇报又难以排上号，

因而许多该及时解决的问题一拖再

拖，最后造成不可挽救的结果。因

而经常性管理工作流于形式，形成

了集中活动一阵风，活动结束后又松

松的局面。少数群众从中捞到“巧

门”，认为只要躲过突击活动期间的

网罗，就可太平无事了，致使计划

外生育现象比较严重。~~此段文字已划掉~~

~~有些情况~~~~乡镇~~~~专职队伍的特点~~

~~平~~形计划生育是：“工作重要不

列编，办事不办没有钱，人多临时

常变换，要想干好实在难。”形象地

说明了计划生育^{专职队伍}当时的状况。

县委、县政府通过对以上问题的

调查分析，认为计划生育工作之所以

存在劲没处使，门没处流、钱没

处花，而成效不显著，没有从根本上

摆脱被动局面的现象，其根本原

因就在于基层基础工作薄弱。从县

级角度来看，关键在于计划生育工

作没班子，开展业务没阵地，专

业力量严重不足。因此，要严格控制

人口增长，完成计划生育各项任务

指标，使计划生育工作不断上台阶、上
 水平，亟待解决的问题就是加强计
 生队伍建设，建立一支热爱计划生育
 工作，作风正派，责任心强，懂业务、
 会管理，具有较高政治素质和业务
 素质的专业队伍。基于这种认识，
 我们在形势严峻，任务艰巨，村级
 管理工作薄弱的前提下，下决心
 从加强乡镇计生专业队伍着手，
 打开计划生育工作的突破口，从根
 本上改变我县计划生育工作的被动
 局面。正在这时，我们接到地委(1991)
 第1号《地委常委会议定事项通
 知》，要求乡镇计划生育办公室配

合专职副乡级的主化。这个决定非

常及时，~~更加坚定了我们加强队伍建设的决心。~~

~~进一步指明了方向。~~ 91年5月21

日，县委召开常委扩大会议，专题

研究计划生育工作。经过热烈的讨

论，大家对加强计生工作和计划生

育工作的高度重视和紧迫性

达到了高度共识，一致认为，必须

要加强对计划生育工作的领导，真

正把计划生育摆到与经济建设同等

重要的位置，列入重要议事日程，

做到两种生产一起抓，需要根据我

县的实际情地，创造性贯彻执行

地委关于设立副乡级计生办主任



的指示精神，我们决定一步到位，
 在乡镇建立正乡级计划生育委员会，
 在组织机构上保证计划生育与经济
 建设、党的建设摆在同等重要的位
 置。为此，县委、县政府印发了《关
 于进一步加强计划生育工作的决定》
 等一系列加强计划生育工作的文件。
 《决定》要求：计划生育工作各级党
 政一把手必须亲自抓，负总责；乡
 镇建立计划生育委员会，设正乡级
 主任一名。~~从组织上落实计划生育~~
~~工作的领导。~~ 乡镇计划生育委员
 会在乡镇党委、政府领导下专抓计
 划生育工作，并协调各部门的工作。

77
以~~形成~~形成齐抓共管的局面。多请

计生委下设办公室，负责计划生育

的日常工作，办公室设副乡级主任

一名。~~从组织上保证~~加强对计生工作的领导。同时要求，
各乡镇尽快建立~~起~~起至少一

人的计划生育专业队伍，保证计划

生育各项工作的顺利开展。

二、~~是~~调整骨干，充实加强计划

生育队伍

为了尽快建立起各乡镇计划生

育的专业班子，~~是~~扭转我县计划

生育工作的被动局面，我们在县委

常委扩大会议结束后，立即着手解决

计划生育队伍的建设问题。

~~坚持择优，配齐队伍~~：
1. ~~抓班子建设~~。要把计划生育队伍

建好，关键是建好各乡镇的计划生育领导班子。我们研究确定了配备乡镇计生领导班子的~~原则~~基本原则：

第一，计划生育工作是“天下第一难”的工作，其专业队伍一定要选派最得力的领导干部。各乡镇正乡级的计生委主任原则上由常务副书记兼任，
（一定要有丰富的基层计划生育工作经验，且身体好，没病没灾。）
~~副乡级~~副乡级的计生办主任）同样条件下，优先选拔^原计生^{助理}干部。第二，注意委、办两个领导在年龄、性别、性格、资历等各方面的科学搭配。第三，在计生干部的选拔配备中，认真听取，充分考虑县计生委的意见。原则确定后，[REDACTED]

建好，关键共建好各乡镇的计划。

县委。3933 集中20天的时间
~~县领导~~ ~~镇~~ 责成 ~~镇~~ 部 ~~对~~

乡镇干部进行认真考察，通过考察，

我们选拔了21名 ~~年龄较轻~~ 组织领

导水平高，工作认真负责 ^{且年龄较轻} 的副乡镇

干部担任正乡镇计生办主任。共有

18名 ~~镇~~ 乡镇党委书记、2名副

镇长、1名纪检书记分别担任了

21个乡镇计生办主任。为了更好地

协调工作，这些同志的原有党政职

务予以保留。21个乡镇计生办主任

从经过计生工作实践考验的乡镇第

一线干部中选拔，~~原镇委书记~~

~~原镇委书记~~。原有10名计生助理

初提拔使用，其中 8 名计生助理
担任计生办主任，2 名计生助理提
拔到其他部门工作。另外 13 名计生
办主任都是由 40 岁以下，文化程度
较高，有较强的事业心和责任感，
有一支组织领导能力的干部担任。
这样就一次性为计划生育配备了 42
名副乡级以上领导干部。

~~调整充实，加强计生专业队伍建设~~

2. ~~调整充实，加强计生专业队伍建设~~ 各乡镇计生委
领导班子配备后，各乡镇党委、政
府、计生委按《惠民县实施〈山东
省计划生育条例〉办法》和县委、
县政府《关于进一步加强计划生育工
作的决定》要求，本着充实、调整、

整顿、提高的原则，抓了专职岗位
 建设。首先，通过自我总结、民主
 测评、群众考核等方式，对原有计
 划生育专职人员进行严格考察，胜
 任者留，不适应者调，不胜任者辞。
 其次，采取自愿报名、严格考核、
 公平竞争、择优录用的原则，招聘
 了244名政治素质高、热爱计生工
 作、事业心强、具有初中以上文化
 程度的青年为计划生育专职工作人
 员，使每个乡镇计生专职人员达到5
 人以上。计生办配备了宣传员、统
 计员，服务站配备了技术员、药具
 员，各办事处配备了计生网长和放

环员。全县乡统计士专职人员由原
来的132人增加到352人。临角镇
党委、政府从80多个报名考试人员
中，择优录用了15名优秀青年为镇
统计士专职干部，使全镇统计士专职人
员达到23人。
引名委培大学生分配到计生部门，
为计生队伍增添了新生力量。经过
亮考调查，全县计生队伍的文化素
质较前有大幅度提高，高中以上文
化程度的占57%，初中文化程度的
占26%，
同时，各村配备了计划生
育专兼职干部，300人以上的村设
专职计生干部1人，300人以下的

县、镇、乡又增

乡级

县、镇、乡、村、组、户

年环统计也于投
化。其中35%以
下。占63%。

下的村设兼职计生干部 1 人，村

级计生专兼职干部一律享受村组干

部待遇。

乡镇、办事处、村三级计生

组织网络已经形成，组成了我县计生

工作队伍，为全县计生

工作的深入开展提供了可靠的组

织保证。

三、加强管理，提高素质，增强

责任心。

计划生育队伍建立后，我们首

先遇到的一个突出问题就是这支队

伍新兵多，缺乏计生工作的经验，

有些甚至不知道怎样干计生工作

今年3月初，县委常委会扩大会议在研究减轻农民负担问题时，要求各乡镇脱产人员要控制在总人口的1%之内，但计划生育15-20人的专任岗位予以保留，以确保计划生育工作的需要。

89

作，立即用这支队伍打硬仗是不能
取胜的。为了进一步把这支队伍建
设管理好，使之成为我县计生工作
的主力军，我们重点做了以下^三方
面的工作。

1. 抓培训。首先抓了对乡镇计
生委主任、计生办主任的培训。县
委、县政府于1991年7月20日至28日
举办了乡镇计生委主任、计生办主
任学习班，进行了上岗前的培训。
再组织他们到博兴县曹王镇参观，
使他们明确了自己的工作任务和职
责范围，初步~~学习~~^{学习}了一些计生工作~~知识~~^{知识}
知识，学习了先进的管理经验。其

况，对计生专职人员进行培训。县
 计生部门举办到流产和药具管理脱
 产培训班二期，为乡镇培训了116名
 业务技术人员；争取送送人员脱产
 进修、组织报考函授学校~~某某~~等
 形式培训28人，现已学成上岗的4
 人；^还采取以会代训的形式对乡镇
 其他计生人员进行培训。各乡镇
 计生委也要普遍对办事处和村计生干
 部进行了培训。我们对计生人员进行
 理论培训的同时，还组织计生专
 职人员对各村进行拉网式检查，提
 高他们的实^际能力。现在，各乡镇
 计生专职队伍已初步形成按计划生

育政策宣传队、人口控制工作队、
计划生育对象服务队。

2. 落实领导责任制。1991年6
月8日，我县召开了有史上规格最
高、规模最大的计划生育工作会议，
县委、县政府主要领导与各乡镇党
委书记、乡镇长签订了1991、1992年
度人口控制目标责任书。责任书规
定，根据责任书目标的完成情况，对
党委书记、乡镇长、计划生育主任、
计划生育主任同等奖励。责任书实
行百分考核，凡完成当年人口责任
目标的，根据得分情况，分别给予
通报表扬或授予“先进工作者”称

号，给予一类的物质奖励；对乡镇连续两年完成人口责任目标的分别记功一次，奖励一级工资，执行一年，再通报表扬；对连续三年完成人口责任目标的，分别给予记大功，晋升一级工资的奖励。凡乡镇完不成当年人口责任目标，总分在750分以下，~~对其~~^{分别}进行通报批评。并以749分算起，每下降20分罚款1000元，其四人承担罚款的5%；对连续两年完不成人口责任目标的，分别降一级工资，执行一年；对乡镇连续三年完不成人口责任目标的，党委书记、乡镇长、计生委主任、

计生办主任就地免职。在综合性评比及干部使用中，凡达不到规定指标的，实行“一票否决^双”，即否先进评选权，否提拔使用权。目标责任制的推行，增强了他们抓好计划生育的责任感，也激发了他们干好计划生育工作的积极性。

3. 加强制度建设。为调动计划生育人员的积极性，做到千斤重担人人挑，人人肩上有~~指标~~^{责任}，保证各项工作落到实处，我们制定了各种规章制度，层层签订了岗位目标责任制。~~如定期检查制度、工作例会制度、~~
~~奖惩制度、计划生育管理制度、~~

~~工作例会制度、定期检查制度、~~

统计工作制度、服务论文工作制度、考核奖惩制度等。根据岗位目标的要求，定期对计生工作人员德、能、勤、绩认真考评，严格奖惩，充分调动了广大计生专职人员的工作积极性。

四、乡镇计生委的建立，促进了计划生育工作的开展。

随着乡镇计生委的建立，经过这~~这~~丰年~~多~~的~~实践~~培养和锻炼，这支队伍开始成熟。他们在工作~~中~~知难而进，挫折面前不动摇，困难之中照样干，无私奉献，开拓进取，使我县计划生育工作开始出现可喜的变

化：

一是领导上更加重视计划生育工作。

乡镇计生委的组建，无疑是对计划

生育工作领导的加强。党委、政府、

计生委三股力量合成一股力量，齐

抓共管，更加卓有成效地搞好计划

生育工作。现在，各乡镇在党委、

政府研究工作，往往第一个就是计划

生育。12年春节过后，全县干的第一

件大事就是计划生育拉网检查，~~这是~~是刚强

~~各乡镇12年发的第1号文件也是关~~

~~于计划生育工作的。~~各乡镇党委、

政府还在人力、物力、财力上优先

满足计生工作需要。现在已有15个

是刚强的
第一个文件
是加强对
计生工作
的督促
是、召开
第一次全县
计生工作会议
是、召开
全县计生工作会议
是、召开
全县计生工作会议

91
乡镇计生委配备了专车，有15个乡
镇计生委对计划外生育进行了直
接管理，有11个乡镇计生委安装了
电话，基本解决了经费难、交通
难、通讯难等问题。计划生育的体
位位置提高了，关心、理解、支持
计划生育的人也多了。天下第一难
事成了各乡镇的第一件大事，为计
划生育工作的顺利开展提供了可靠
保证。

二是计生人员工作有了依靠
生活感受到了温暖，政治上得到了
关心。各乡镇党委、政府在工作中
给计生专干撑腰壮胆，当好坚强

92

强后盾，对那以围攻漫骂计生工作
人员，妨碍执行计划生育政策的行
为，各乡镇党委、政府及时出面，
依法依快从严查处，为计划生育事
业顺利进行工作扫清障碍。对因计
划生育打击报复计生工作人员，其
财物受到损害者，乡镇党委、政府
予以帮助解决，决不能让受害者受
到经济上的损失。而在生活上予
以心、体贴，尽量解决他们的实际问
题。91年除上级各部门分配的农
民合同制指标外，县委、县政府决定
从县委组织部挤出4个名额拨给计生
部门，为农业生产口的计生工作人员

办理了农民合同制。各乡镇落实了
 计生人员的岗位津贴，有些乡镇还
 为计生专职人员配备了自行车、雨
 衣、雨鞋等必要的工作用品。^{在时间与经济上保证计生专职不干}乡镇
 计生委^{主任}除了正常的党政分工外，集
 中精力抓计划生育工作。无论乡镇
 工作多忙繁忙，也不随便抽调动用
 计划生育专职岗位的人员从事与计
 划生育无关的工作，从而使计生专
 业队伍专心致志地从事计划生育工
 作。在政治关心~~政治~~的~~政治~~成长，各乡
 镇十分重视在计生专职人员中培养
 和发展党员，逐步提高计生专职人
 员的政治素质。去年，各乡镇党委



选择了41名计生人员作为入党培
养对象，现已吸收11名计生人员加
入了党组织，^励激发了广大计生人员
在计生岗位上的奋发进取精神。

三是计生工作逐步走向经常化。
以前除两三个乡镇外，大部分乡镇
计生专职队伍不能独立开展工作。
现在全县21个乡镇计生专职队伍都
能独立开展工作，在集中活动中，
专职人员起五更睡半夜，加班加点，
成为集中活动的骨干力量。集中活
动过后，计生专业队伍扫“尾巴”、拔
“钉子”，逐村巡回服务，落实节育措
施，开展术后走访，三秋大忙^{期间}也不

95
放假，工作常抓不懈。计生工作由原来的单靠集中活动开始转向集中活动与经常工作相结合，有些乡镇已逐步向经常性工作为主过渡。

四是底子清、情况明。各乡镇计生专职队伍建立后，分组划片，逐村逐户摸清育龄妇女的生育、节育、孕情底子，完善“六簿一卡”，实行科学管理。改变了过去底子不清、情况不明、工作盲目的被动状况，使该生的有计划，不该生的有节育措施，有些乡镇已开始走上“孕前型”管理的轨道。

五是各种手术的显增加。乡镇

计生委组建后，在去年8—12月短短四个月内共做手术14545例，占全年的63.4%；其中男扎944例，占全年的75.4%；女扎3482例，占全年的87.1%；放环6424例，占全年的55.5%；结扎产3695例，占全年的64.9%，其中大月份引产是上半年的6.39倍，占全年大月份引产总数的86.8%，初步控制了人口过快增长的势头，为当年的工作打开了局面，为1992年的工作奠定了良好基础。

六是促进了计划生育服务站室建设。91年前，全县乡镇计生服务站共有房子74间，只有一个乡镇计

97

生服务站具备达标条件。91年下半年，各乡镇开始倾斜投入，建房子，置设备，市建了标准的服务站。据初步统计，全县各乡镇共投资120多万元，为计划生育建房250多间。汇集计划生育服务站以前只有一间房子还露着天，91年10月投资10万元建房15间，建成了3个标准的服务站。全县投资30多万元购置医疗器械，现在已有15个乡镇计划生育服务站在宣传、技术、药具、培训服务中发挥了很好的效益。91年计划生育服务站所做手术占全县手术总数的72.7%。

也是促进了后进^村转化。以前，

一些“懒班子、散班子、懒班子、无班子”村，生育处于失控半失控状态。现在计生工作队伍采取集中力量逐村摸底，逐人落实节育措施的办法，重点突破了一部分后进村和“硬茬户”，解决了一部分“老大难”问题，开始改变了一些单位的面进状况，促进了全县计生工作整体水平的提高。

总之，我们在抓计划生育队伍建设上只是刚刚破题，所取得的成绩也是初步的。但实践证明，我们抓队伍建设抓对了，虽然这支队伍素质还不够高，村级队伍还没有充分发挥作用，工作发展还不平衡，

但从此这支战斗的队伍中，我们已抓
住了计划生育工作的主动权，已看
到我县计划生育摆脱被动局面的希
望。我们决心借这次会议的东风，
学习先进经验，结合实际找差距，
取长补短再努力，对我县乡镇计生
专群队伍进一步调查，充实，完善，
提高，并下决心搞好村级计生队伍
建设，把我县计划生育队伍建设搞
得更好，高效能地发挥专群队伍的
作用，严格领导责任，严格执行政
策，加强计划管理，推动计划生育
工作的全面发展，使我县计划生育
工作登上一个新台阶，提高到一个新水平。

