

24

抓住机遇 奋发进取 加快全省档案事业发展

——山东省档案局局长易炳炎同志
在全省档案工作暨表彰先进会议上的报告（一）
(1996年1月20日)

同志们：

这次全省档案工作暨表彰先进会议，是在“八五”计划胜利完成，“九五”计划开始起步的关键时刻，召开的一次非常重要的会议。会议的主要任务是：传达贯彻全国档案工作暨表彰先进会议精神，总结“八五”期间我省档案事业发展的情况和经验，表彰先进，讨论通过《山东省档案事业发展“九五”计划》和《1996年全省档案工作要点》，动员全省广大档案工作者为实现“九五”计划和完成1996年的工作任务而努力奋斗。

现在，我代表省档案局向会议作工作报告。

一、“八五”期间我省档案事业发展的基本情况

“八五”期间，全省各级档案部门和广大档案工作者在各级党委、政府的领导下，解放思想，转变观念，发扬“努力进取，团结实干，争创一流”的奋斗精神，认真贯彻执行以“改革、完善、提高、服务”为方针的全省档案事业发展“八五”计划，各级各类档案馆、机关、团体、企事业单位档案工作有了较大的提高和发展；各类开发区、“三资”企业、股份制企业、企业集团等新经济领域

25

档案工作逐步建立；农村档案工作蒸蒸日上；档案法制、宣传、教育、科研等工作全面发展。与此同时，各地各部门涌现出了许多先进集体和先进个人。他们开拓进取、兢兢业业，无私奉献，为档案事业的发展做出了突出的贡献。对他们取得的成绩，我们表示热烈的祝贺和衷心的感谢。

“八五”期间，我省档案工作取得的主要成绩是：

（一）档案法制建设不断加强，社会档案意识和档案法制观念有了很大提高。“八五”期间，全省各地深入开展“二五”普法活动，社会档案意识和档案法制观念不断增强。地方性档案法规、标准进一步完善。省技术监督局发布了《山东省乡镇机关档案工作规范》、《山东省工业企业档案分类编号规则》等地方标准。各市地人大、政府发布的有关企业、机关、城建、声像、人物、农村等档案管理办法 16 件，其中《济南市行政村档案管理办法》是全国第一个由省级人大批准的关于农村档案管理的法规。档案行政执法工作不断加强。省档案局成立了政策法规处。市地县档案局有的成立了法制科，大部分都明确了执法科室和人员。逐步建立健全了档案执法监督检查制度和执法队伍，开展了档案执法监督检查工作，查处和纠正了一些违法现象。

（二）档案馆工作进一步提高和发展。全省现有各级各类档案馆 174 个，其中国家综合档案馆 151 个。国家综合档案馆馆藏总量达 547 万卷（册），比 1990 年增长 31%。全省 90% 的综合档案馆建设了符合档案保管要求的库房，馆舍面积达 20 万平方米，比 1990 年增长 43%。各级综合档案馆档案保护和现代化管理设备有较大幅度增加，其中电子计算机由 1990 年的 14 台增加到 1994 年

的 70 台。

(三) 机关、团体、企事业单位档案管理规范化、标准化程度进一步提高。全省 80% 的机关实现了档案和档案工作的综合管理。案卷质量和档案保管条件有了明显改善。企业档案工作向档案、资料、信息一体化管理发展,规范化、标准化管理进一步加强。重点工程和城建档案工作有了较大发展,绝大多数国家和省重点工程建立健全了档案工作,50% 的城市完成了地下管线普查建档。1995 年国家建设部在山东召开了城市地下管线建档工作会议。全省乡镇基本建立了档案工作,并向规范化方向发展。村级档案工作全面展开,38997 个行政村建立了档案工作,占我省行政村总数的 44%,档案室面积 40.6 万平方米,保存档案 1184 万卷·(册)。其中,进展较快的市地行政村建档面达到了 90% 以上。

(四) 加强档案专业教育工作,改善和提高了档案专业干部队伍的文化知识结构和业务工作水平。“八五”期间,全省各级档案部门举办岗位培训班 54 期,培训档案人员 4393 人;举办专题培训班约 500 期,培训档案人员 3 万余人次;有 980 余人从省广播电视大学档案学专业毕业;8525 人获得了继续教育的结业证书;5287 人参加了省档案局、省委组织部、省委党校联合举办的档案文秘专业本科、专科班。档案干部队伍整体结构日趋合理。全省专兼职档案干部达 10 多万人。各级档案局(馆)在职人员 2302 人,比 1990 年增长 8%,其中大专以上文化程度的占 48%。

(五) 档案学理论研究和技术研究取得了新成果。“八五”期间,我省档案学术研究蔚然成风,不少高水平的学术论文在国家级的理论刊物上发表,不少研究成果获奖,其中获山东省科技进步二等奖

27

一项，获山东省档案科技进步奖 41 项，获山东省档案学优秀成果奖 94 项。有的科研成果填补了国内空白，达到国际先进水平。

(六) 开发档案信息资源，取得了明显的社会效益和经济效益。“八五”期间，各级综合档案馆向社会开放档案 4749 个全宗 65 万卷(册)，向社会提供利用档案 50 余万人次，200 余万卷(册)次，其中经济建设、工作查考等实际利用占 57%。省档案馆与省有关部门联合编辑出版了《对资改造丛书·山东卷》、《山东的减租减息》、《山东革命历史文件汇集》等重要档案资料汇编。开展了开发科技档案信息资源创经济效益成果奖励活动，据对全省获二等奖以上项目的不完全统计，利用档案信息资源创经济效益达 3.3 亿元。

此外，“八五”期间全省各级档案部门进行了机构改革。我们相信，在新的管理体制下我省档案事业将会得到更快更好地发展。

二、“八五”期间我省档案事业发展的基本经验

“八五”期间，全省各级档案部门和广大档案工作者开拓创新、齐心协力，为完成“八五”计划而努力奋斗，档案工作取得较大成绩，也积累了一些实践经验。总结这些经验，指导今后的工作，将会有力地推动我省档案事业快速向前发展。

(一) 解放思想，转变观念，立足服务求发展，是档案事业蓬勃发展的根本动力。

“八五”期间，是我国社会经济体制发生重大变革的时期。全省各级档案部门和广大档案工作者把进一步解放思想，转变观念，作为档案工作改革、发展的切入点。认真学习了邓小平同志南巡重要讲话和党的十四大精神，学习了社会主义市场经济理论，不断冲破旧的思想观念和条条框框的束缚，精神面貌有很大改观。各级档

案部门坚持党的基本路线，牢牢把握“抓住机遇，深化改革，扩大开放，促进发展，保持稳定”这个全党全国工作的大局，在全省“全面开放，重点突破，梯次推进，东西结合，加快发展”总体战略部署的指导下，面向经济建设主战场，服从并服务于改革开放和经济建设中心，做到经济建设发展到哪里，档案工作就延伸到哪里，服务到哪里，逐步改变了档案工作封闭半封闭的状态，改善了档案事业发展的内外部环境，档案事业呈现出蓬勃发展的新局面。

几年来，各级档案部门，特别是企业档案部门在加强档案基础业务建设的同时，把工作着重点逐渐转移到大力开发档案信息资源，为经济建设服务上来，紧密配合搞好国有大中型企业，“质量、品种、效益年”、“管理效益年”等深化企业改革热点，围绕企业产品开发、质量创优、经营销售、技术改造、节能降耗等工作，加强档案信息的开发利用，为企业转换经营机制，加强科学管理，提高经济效益服务，收到显著成效，大大增强了档案工作的活力。据省档案局对1994年通过档案管理等级认证的214家企业的统计，档案工作创造的经济效益达4.4亿元。档案工作围绕经济建设中心，充分发挥档案信息资源优势，为深化改革、扩大开放服务赢得了社会各界的欢迎、重视与支持，提高了档案工作的社会地位。

适应我省经济发展的战略重点由内向型为主向内、外兼顾，以外向型为主的转变，各级档案部门还以较大精力抓了各类开发区、“三资”企业、股份制企业、企业集团等新经济领域的档案工作，建立了档案机构，健全了各项规章制度。特别是我省开发区档案工作起步早，发展比较快。1994年10月国家档案局在青岛召开了全国开发区档案工作会议，对我省开发区档案工作给予了充分肯定。

29

加强农村档案工作，为党的农业和农村工作服务是“八五”期间我省档案工作的又一个显著特点。适应农村深化改革和两个文明建设的需要，党的十一届三中全会以后，我们就开始抓农村档案工作，在平度、诸城等县市进行了试点。进入90年代，我省农村档案工作全线启动。各级档案部门采取多种措施加强了对农村档案工作的监督指导。1991年12月，参加省委五届七次全委扩大会议的300多名代表，到莱芜、章丘、临朐参观学习。参观中代表们认真察看了莱芜市、章丘市的乡镇村级档案工作，对乡镇村级档案工作在农村工作中的作用给予了较高的评价，进一步推动了全省农村档案工作的开展。农村档案工作，特别是村民档案的建立，顺应了农村深化改革，加强规范化、法制化管理的需要，在农村管理工作中，在为农民奔小康服务中发挥了重要作用，受到各级党委、政府的重视和关注。姜春云同志1991年在即墨市检查工作时对村级建档工作给予了充分肯定，说“即墨的经验做法很好，可以在全省推广。”赵志浩同志在莱西市牛溪埠看到村里建立的档案时，高兴地说：“好，好，有了这一条，党的农村工作方针、政策就容易落实了，农村工作就好做了。”1992年8月，司法部、民政部、中央政策研究室等四部一室联合在章丘市召开的全国加强农村基层组织建设经验交流会上，与会代表对村级建档工作给予了充分肯定。我省农村档案工作紧密配合了党的农村中心工作，成为我省档案事业发展的一个重要突破口。

根据改革不断深化的形势，在档案工作“统一领导，分级管理”原则下，我们还提出了“因地制宜，分级决策”的指导思想和方法，强调各地加强调查研究，结合实际做优势文章，各地工作都

要有自己的特色。以名人、名优特产、名胜古迹档案为主体的地方特色档案在全省逐步建立起来。地方特色档案和地方特色档案工作的建立和发展,进一步带动和促进了全省档案事业的开拓发展。

(二) 依法治档, 宏观管理, 加强档案法制建设, 是保证档案事业健康发展的根本手段。

“八五”期间, 全省各地认真贯彻实施《档案法》, 强调依法治档, 宏观管理的重要性, 加快了档案法制建设。档案法制宣传工作不断深入。各级档案部门进一步巩固了原有的宣传阵地, 强化了一些行之有效的宣传手段, 同时, 又不断拓展新的宣传领域, 丰富了档案法制宣传工作的形式。济宁市先后开展了以《档案法》和档案知识竞赛、论文评选等为内容的“兰台比武”活动和以推进全市档案法制建设为内容的“争创兰台杯”活动。许多市地把《档案法》宣传同“二五”普法结合起来。不少地方与新闻单位密切合作, 注重档案法制宣传的社会效应。这些做法提高了社会档案意识和档案法制观念, 提高了各级领导对档案事业的重视程度, 改善了档案事业发展的内外部环境。

档案法规体系日趋完善。“八五”期间, 全省各级档案部门按照《全国档案法规体系方案》的要求, 加强了地方档案法规、规章的建设, 通过人大、政府制定和发布了许多档案工作的地方性法规、规章和规范性文件, 为依法治档提供了法律依据。《山东省档案条例》在“八五”期间完成了调研起草工作, 现在已进入会签阶段。省人大已将它列入了今年上半年的地方立法计划。“八五”期间, 按照国家档案局《关于档案执法检查暂行规定》的要求, 我省建立健全了档案执法检查制度。通过培训, 建立起一支 300 余人

的执法检查队伍。省档案局与省人大、省政府法制局联合进行了两次全省档案执法大检查。各市地每年都会同有关部门开展各种形式的执法检查活动。同时，各地还注意结合本地区实际，探索加强档案行政执法的新路子。如临沂市根据《档案法》的规定，制定了《档案执法责任书》，在市直机关推行档案执法责任制。潍坊市通过发《档案执法检查函》的方式对重点部门、重点项目和重要活动的档案工作进行监督和指导。这都是一些好的做法。此外，档案行政执法理论研究工作也开展起来。省档案局先后组织了三次档案法制工作理论研讨会、经验交流会，编辑出版了《档案法制工作文集》。“八五”期间，全省各级档案部门加强档案法制建设，积极推进依法治档，有力地推动了全省档案事业的健康发展。

（三）加强档案业务规范化、标准化建设，在开发利用上动脑筋做文章，是档案工作稳定发展的基础。

“八五”期间，全省各级档案部门通过开展上先进等级、等级认证和争创档案工作先进系统活动，继续加大了基础业务建设的力度。全省146个市（地）县（市、区）国家综合档案馆达到省级先进标准，占总数的98%，其中一级53个，二级53个，三级40个。威海市、潍坊市及其县（市、区）档案馆全部达到省一级先进档案馆标准。省档案馆各项基础业务工作也取得很大进展，馆藏档案70%以上实现了文件级检索。机关档案工作整体水平有较大提高，56%的机关档案工作达到省级先进标准。省直机关、特别是省委、省政府两个办公厅等综合部门和经济主管部门、金融部门的档案工作发展较快。财会、审计、统计、教学、艺术、诉讼、地名、人口普查、土地、环保等专门档案工作进一步发展和提高。为调动各专

业主管部门的积极性，发挥条条的监督、指导作用，省档案局在全省开展了争创档案工作先进系统活动，202个系统被评为全省档案工作先进系统。企业档案工作保持了良好的发展势头。全省2.6万家工业企业多数建立了档案工作，县属以上企业全部建立了档案工作，逐步实施了《工业企业档案分类编号规则》、《工业企业档案案卷格式标准》。65%以上的大中型企业档案工作达到国家有关部门规定的先进标准。近1000家企业档案管理通过了先进等级认证。扎扎实实的基础业务建设，为我省档案事业的稳步发展打下了坚实的基础，使我省档案工作保持了稳步发展的好势头。

（四）加大投入，积极推进，提高现代化管理水平，是档案事业发展的必然趋势。

近年来，现代科学技术在社会生产、生活各个方面的应用改变了整个社会的面貌，档案工作也毫不例外地受到了深刻的影响。“八五”期间，全省各级档案部门充分认识到了采用现代化管理思想和运用现代科学技术提高档案工作管理水平的重要性，并且，从实际出发，因地制宜，加大了档案现代化管理的投入，使我省档案管理现代化程度进一步提高。一是计算机技术的应用已经起步。目前全省各级各类档案馆、省直机关和部分企事业单位档案室的计算机已由“八五”初期的40台，增加到148台，从机型、容量到性能，都达到了比较先进的水平。省档案馆和部分市档案馆已着手建立机读目录数据库。二是在缩微复制技术的应用和推广方面发展较快。目前全省各级各类档案馆拥有缩微摄影机36台。许多地方档案馆开始有计划地对馆藏档案进行缩微复制，逐步以缩微复制件代替原件提供利用。三是在档案库房建设方面获得新的进展，库房面

积不断增加。“八五”期间，省计委继续对地县档案馆建设给予补贴。威海、临沂、高青、荣成、莱州、山亭等市县（区）完成了新建档案馆库的任务。青岛市新档案馆的主体工程也在“八五”期间建成。新建的库房基本上达到了国家档案局的标准要求。各级档案馆（室）普遍使用了温湿度自动记录仪、去湿机、吸尘器、复印机等现代化管理设备，有的实现了温湿度测试与调节、防（灭）火、防盗报警等的自动化控制。这些基础设施的改善和提高，对于加强档案的安全保管，延长档案的寿命发挥了积极的作用。

（五）科教兴档，提高档案干部整体素质，着眼培养跨世纪档案专业人才，是档案事业持续发展的有效保障。

档案干部队伍总体文化水平和专业水平不高，综合管理能力不强，是长期以来影响我省档案事业建设和发展的不利因素。因此，着眼未来，为我省档案事业的持续稳定发展培养跨世纪专业人才成了“八五”期间我省档案事业建设的重要战略措施。“八五”期间，我省始终把在职干部教育作为档案教育的重点来抓，采取了灵活多样的教育方式。一是根据科学技术发展迅速，知识更新期缩短的时代特点，对档案专业人员进行多种形式的继续教育。二是结合本省各项档案业务工作的实际需要，开展针对性强见效快的岗位培训、专题培训。三是根据我省档案工作发展对高层次人才的需求，从1993年起省档案局与省委党校、省委组织部联合举办了全省档案文秘专业业余本科、大专学历教育。在全省设教学点70个，现有注册学员5287人。为保证教学质量，省档案局专门组织力量编写了十种专业课教材。各办学点从各级党校、高校中聘任基础课师资达800余人次。这些教育措施目的明确，层次高，规模大、范围广，

效果明显。另外，山东大学历史系档案专业也为我们培养了大批高质量的人才。全省档案干部队伍的政治素质、文化素质、专业素质不断加强，使我省“科教兴档”的战略部署具备了重要的人才基础。

“八五”期间，全省各级档案部门针对档案工作中的新情况、新问题，创造性地开展工作，探索建设适应社会主义市场经济体制需要的，符合自身发展规律的，有中国特色的社会主义档案事业体系，在探索中形成了自己的优势，形成了我们自己的特色。但是，在总结成绩和经验的同时，我们也清醒地认识到，我省档案事业还不能适应社会主义现代化建设的发展，与省委、省政府、省委办公厅对我们的要求，与一些兄弟省市相比，还存在不少差距，档案事业建设还面临不少困难和问题。如社会档案意识比较薄弱，档案法制观念不强；档案法规体系不完善，行政执法工作滞后；有些地区和单位对档案工作重视不够；一些地方档案事业经费短缺，致使一些业务工作难以正常进行；档案学术研究相对薄弱等。这些问题制约着社会主义市场经济体制下我省档案事业的发展，影响档案的安全保管和社会各方面对档案的利用。正确认识前进中的问题和困难，对于科学地制定《全省档案事业发展“九五”计划》，促进档案事业在“九五”期间实现更快更好的发展，具有重要的意义。

三、“九五”期间我省档案事业发展的奋斗目标、指导思想和主要任务

我国改革开放和社会主义现代化建设已进入了新的发展阶段。省委六届五次全委会议通过的《山东省国民经济和社会发展第九个五年计划及2010年远景目标纲要》，展示了我省经济和社会发展的光辉前景。今后5年是承上启下，继往开来的重要时期，到本世纪

35

末，我省将实现翻三番，奔小康的战略目标，为 2010 年基本实现现代化打下坚实的基础。“九五”期间是档案事业发展的重要时期。全国档案工作暨表彰先进会议通过的《全国档案事业发展“九五”计划》为本世纪末档案事业的发展描绘了一个宏伟的蓝图。抓住机遇，加快发展，使档案事业更好地为 21 世纪我国经济和社会的全面进步服务，是档案工作的根本任务。

根据《山东省国民经济和社会发展第九个五年计划及 2010 年远景目标纲要》的要求和《全国档案事业发展“九五”计划》提出的档案事业发展总的指导思想、奋斗目标，在总结“八五”期间我省档案事业发展的基础上，我们制定了《山东省档案事业发展“九五”计划》，提出了“九五”期间我省档案事业发展的指导思想、奋斗目标和主要任务。

“九五”期间我省档案事业发展的指导思想是：以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为指导，坚持党的基本路线，抓住机遇，深化改革，加强法制，强化管理，创造条件，加快发展，有效地为山东经济和其他各项事业的发展服务。这个指导思想的基本之点是坚持特色理论和基本路线，把档案事业放到整个国民经济和社会发展的大环境中去，围绕社会主义市场经济的发展和我省实现由经济大省向经济强省跨越的需要，遵循档案工作的规律，发展档案事业。

“九五”期间我省档案事业发展的奋斗目标是：加强各级各类档案馆、机关、企事业单位和乡镇农村档案工作基础业务规范化、标准化建设。扩大档案开放，促进档案信息资源深度开发。加强档案行政管理职能，提高依法管理档案事业水平。到 2000 年，基本

实现全省国家综合档案馆、省级机关、大中型企事业单位档案管理现代化，建设法制健全，结构合理，效益明显，与山东国民经济和社会发展相适应的档案事业体系。

“九五”期间，我省档案工作的方针是：改革、法治、管理、服务。

“九五”期间我省档案事业发展的主要任务已经在《山东省档案事业发展“九五”计划》（讨论稿）中列出来了，请大家讨论修改。我在这里主要谈一谈今后五年我省档案工作的主要思路和要求。

（一）档案事业管理要实现向法律监督为主转变。市场经济实际上就是法制经济。省委书记赵志浩同志在全省经济工作会议上强调，“要继续大力推进‘依法治省’、依法行政，不断提高运用法律手段管理经济和社会的水平。要加快法规建设，适时出台一批地方性法规，引导、促进和保障市场经济的健康发展。”“九五”期间，各级档案部门要遵循这一要求，切实转变观念，在依法治档，加强宏观管理上下功夫，完善档案法规体系，强化行政执法手段。“九五”期间，修改后的《档案法》、《档案法实施办法》以及《山东省档案条例》和其他专项法规规章都将陆续出台。各级档案部门要抓住机遇，充分运用好这些武器，着力提高依法监督力度，提高执法水平。

（二）档案基础业务建设要向强化服务功能转变。档案工作的根本目的就是要档案保管好，为社会各方面提供利用。搞好档案基础业务建设，是档案事业发展的一个重要标志，也直接影响服务工作的水平。“九五”期间，各级档案部门要切实加强档案基础业

务建设，从抓好档案业务规范化、标准化建设入手，提高档案工作内在素质。加强档案的系统化整理工作，建立和完善系统化、规范化、自动化检索工具体系，强化服务功能。“九五”期间，全省各级各类档案馆要进一步探索加强基础业务建设的新路子。机关档案工作要进一步推行档案和档案工作综合管理。要加强对企业和其他领域档案工作的监督和指导。坚持档案基础业务建设高起点、高标准、高质量，努力提高档案和档案工作的信息服务能力。

（三）档案管理手段要向现代化转变。随着新技术领域的不断拓展，办公自动化在我国越来越普及，并朝着计算机网络化和智能化方向发展，给档案部门提供了新的机遇。“九五”期间，在搞好档案基础业务建设的基础上，初步实现档案管理现代化，是摆在我们面前的一个重要任务。“八五”期间，我们虽购置了一些现代化的设备，但投入实用的较少，主要是因为设备一次性投资不足，系统不配套。“九五”期间，各地应加大对档案事业的投入，特别是一些市地和尚未建新馆的县要按照国家档案局的要求，建设符合档案保管条件的馆库。“九五”期间，各级综合档案馆要进一步改善档案保管条件，以防（灭）火、防盗报警、温湿度自动控制技术，计算机技术，复印、缩微技术应用为重点，全面提高现代化管理水平。省档案局将采取措施，推动计算机、复印机技术在各级国家综合档案馆的普及和应用。我省国家综合档案馆全部配备计算机、复印机。要采取积极措施，发挥缩微设备的作用，加快馆藏档案缩微。机关要结合办公自动化，推进文档一体化。企业档案管理要与企业现代化同步发展。

（四）档案教育工作实现向提高档案干部队伍整体素质转变。

“人”是构成生产力的第一要素，未来世界的竞争将是科学技术的竞争，说到底就是人才的竞争。人才的培养取决于教育。邓小平同志曾经指出：“经济发展得快一点，必须依靠科技和教育。”档案教育是档案事业发展的重要条件，通过“八五”期间的实践，这已成为全省各级档案部门和广大档案工作者的共识。另一方面，档案学的学科体系和结构发生了很大变化，知识量愈来愈大，特别是在社会主义市场经济条件下，档案工作者更是存在一个知识更新的问题。“九五”期间，我省档案教育工作的重点应放在提高干部队伍的整体素质上，以在职学历教育为龙头，以继续教育为重点，强化在职人员的岗位培训。“九五”期间，在职学历教育的规模要争取达到8000人。“九五”末使全省三级档案局、馆在职人员90%达到大专以上、60%达到本科以上学历水平。

（五）农村档案工作实现向规模化、正规化转变。中央一再强调，要把加强农业放在国民经济的首位。赵志浩同志在全省经济工作会议上语重心长地指出，“农业稳则全局稳，农业兴则全局兴。我省作为一个农业大省、人口大省，强化农业基础有着更加特殊的重要意义，任何时候都不能有丝毫的忽视和放松。”刚刚结束的中央农村工作会议号召各行各业大力支援农业，为农村的两个文明建设服务。“九五”期间，农村档案工作的主要任务就是为深化农村改革服务，为发展高效农业、科技兴农，为农村社会治安综合治理和两个文明建设服务。各级档案部门，尤其是县级档案局要切实加强农村档案工作的组织和领导，积极探索农村档案工作的新路子，研究解决农村档案工作中遇到的新问题，使农村档案工作向法制化、规范化方向发展。同时，坚持实事求是的原则，对不同地区要实行

分类指导，争取“九五”末全省85%以上的行政村建立档案和档案工作。

(六) 档案科研实现向科研、应用并重转变。“九五”期间，各级档案部门要强化科研对推动档案事业发展重要作用的认识，档案科研模式向“需求型”转变，以档案事业发展实际需要为科研工作导向，开发一批有应用推广价值的具有国内先进水平的研究成果，并及时做好成果的转化工作。同时，要高度重视档案学理论建设，着重探讨社会主义市场经济条件下档案学理论的基本问题，注重山东特色和实践意义，将实践经验及时总结、提炼，上升到理论层面，从总体上把握和推动我省档案事业的发展。

四、1996年全省档案工作的安排意见

在前不久召开的全省经济工作会议上，省委书记赵志浩同志强调，全省广大党员干部群众要进一步统一思想，明确任务，齐心协力，开拓进取，把1996年国民经济和社会各项事业搞得更好，为完成“九五”计划，翻三番，奔小康，到2010年基本实现现代化，开好头，起好步。

在新的一年里，我们的基本工作思路是：以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为指导，抓住机遇，理顺关系，开拓进取，争创一流。重点要抓好以下几个方面的工作。

(一) 加强档案法制建设，提高依法管理档案事业的水平。今年，全国人大将审议通过《档案法》修正案。省人大已将《山东省档案条例》列入立法计划，预计4月份审议通过。《山东省中外合资、合作经营企业档案管理办法》也将由省政府发布。今年档案法制工作的中心任务就是深入开展这些法律法规的学习、宣传和实施

工作。学习和培训相结合，执法和宣传相结合，增强社会档案意识和档案法制观念，提高档案干部依法行政，依法管理档案事业的水平，以“违法必究”为突破口，加强档案行政执法工作，加大依法治档力度。各地要加强对违法现象的调研工作，汇总上报，研究对策。充分运用《档案法》和《山东省档案条例》所赋予的权力，坚决果断地查处违法案件。省档案局拟选几个地方进行试点。9月份，会同有关部门开展全省《档案法》宣传、贯彻、执行情况检查活动。

(二) 加强经济科技领域档案工作，为我省经济科技发展服务。今年要召开全省企业档案工作会议，研究企业档案工作宏观管理对策。按照国家档案局的要求，开展企业档案目标管理考评工作。在企业档案管理国家一级单位中开展创十佳活动，评选10个档案管理水平高、服务质量好的优秀单位予以表彰奖励。开展科技事业单位档案工作目标管理考评工作，提高科技事业单位档案管理整体水平。继续开展开发利用科技档案信息资源成果奖励活动。抓好重点工程档案工作，确保重点建设工程档案完整、准确、系统。认真贯彻执行《开发区档案管理暂行规定》和《外商投资企业档案管理暂行规定》，继续重点抓好青岛、烟台、威海、潍坊、济南等开发区档案工作和外商投资企业档案工作，推动新经济领域档案工作稳步、健康发展。

(三) 加强国家综合档案馆基础业务工作的规范化、标准化建设。今年，各地要进一步总结“八五”期间档案馆上先进等级活动的经验。省档案局将在此基础上制订《山东国家综合档案馆工作规范与标准》。各级国家综合档案馆要进一步加强档案接收、征集工作，在丰富馆藏上花力气下功夫，馆藏总量要达到590万卷(册)。

41

馆藏量五万卷（册）以下的县级档案馆，十万卷（册）以下的地市级档案馆，在较短的时期内，馆藏量应该有一个较大的突破。进一步加强检索工具的系统化、规范化、自动化建设。国家综合档案馆要为实现文件级检索而努力。进一步加强档案安全保管，推广运用现代化管理手段，每个市地抓好二、三个防火、防盗、温湿度自动控制，加强档案科学管理的国家综合档案馆典型。搞好档案提供利用工作，把档案馆建成爱党、爱国、爱乡教育基地。省档案馆要在大力加强基础业务建设的同时，重点加强现代化管理技术的应用，装备较大容量的计算机管理系统和档案消毒设备，完善安全保卫工作。力争上半年达到国家一级档案馆的标准。把省档案馆建设成全省档案目录信息中心、档案缩微中心、档案保护修复技术中心。带动、促进各级国家综合档案馆的建设和发展。

（四）加强机关和农村档案工作。总结机关档案管理工作的经验，制订全省机关档案室工作规范，积极推进机关档案综合管理，逐步推行机关文档一体化和微机管理，进一步加强对档案工作先进系统档案业务的指导与检查。村级档案工作基本普及的市地要求深化、求发展，健全村级档案工作体系，完善农村档案工作内容。其他市地要加大工作力度，力争使全省行政村建档率达到50%。第三季度召开全省村级档案工作经验交流会议。

（五）坚持科教兴档，继续办好档案教育。各级档案部门要着眼于培养跨世纪的档案专业人才，继续办好全省档案文秘专业大专班、本科班，今年计划招收新生3500人。这方面的工作，前不久召开的招生工作会议已作了具体安排，希望各地抓好落实。要采取

42

行之有效的措施，搞好档案专业人员岗位培训和继续教育工作，对45岁以下的档案人员进行计算机知识培训。加强档案科研工作，深化档案专业职称改革，搞好档案专业技术职务评聘经常化工作。

（六）做好迎接第十三届国际档案大会的工作。今年9月，第十三届国际档案大会要在北京召开，我们要以实际行动迎接这次大会的召开。一是要加强宣传工作。二是要做好我省代表组团工作。三是省档案局及有关市地要做好旅游接待和学术交流工作。

同志们，1996年是《山东省国民经济和社会发展第九个五年计划及2010年远景目标纲要》实施的第一年，也是我省档案事业发展“九五”计划开始的一年，做好今年的工作，开好头，起好步，对“九五”计划的顺利实施有着极为重要的意义。我相信，在各级党委、政府的领导下，在有关部门的大力支持下，全省广大档案工作者齐心协力，勤奋工作，一定能够克服前进道路上的困难，全面完成各项工作任务，为山东国民经济和社会各项事业的发展做出更大的贡献。